

Ciclo di seminari su: “L'OPERA PUBBLICA” ruoli, procedure e opportunità per il professionista consapevole.

- Proposta inserita nel progetto formativo “La cassetta degli attrezzi” -

Programma dettagliato del **MODULO 4**.

Il Capitolato Speciale d'Appalto

“Il CSA: il documento che trasforma la gara in obbligazioni operative”

Durata: 2 ore

Obiettivo: Fornire un metodo di lettura del Capitolato Speciale d'Appalto, evidenziando il suo ruolo nella definizione concreta dell'incarico. Il modulo intende chiarire che il CSA non è un documento secondario da leggere solo dopo l'aggiudicazione, ma uno degli atti fondamentali per comprendere prestazioni richieste, tempi, responsabilità, modalità di verifica, pagamenti, penali e rischi professionali.

1. Introduzione: il CSA non è un allegato

Il modulo introduce il Capitolato Speciale d'Appalto come documento centrale per comprendere il contenuto effettivo dell'incarico. Verrà evidenziato che, mentre il disciplinare regola la partecipazione alla gara, il CSA consente di capire quale lavoro dovrà essere svolto, con quali condizioni, quali obblighi e quali rischi.

In apertura sarà richiamato anche il collegamento del CSA con il procedimento da cui nasce l'incarico: determina, CIG, CUP, RUP, stazione appaltante, intervento, atti presupposti e documentazione tecnica disponibile.

2. Il CSA nel sistema dei documenti di gara

Il modulo colloca il CSA all'interno del fascicolo di gara, accanto a determina, disciplinare, schema di contratto e allegati tecnici.

Verrà evidenziato che ogni documento risponde a una funzione diversa: il disciplinare indica come partecipare, il contratto definisce gli obblighi giuridici, gli allegati tecnici descrivono il contesto dell'intervento, mentre il CSA traduce l'incarico in prestazioni, tempi, modalità operative e condizioni di esecuzione.

3. Il CSA come traduzione tecnica del contratto

Il modulo presenta il CSA come documento che rende operativo l'oggetto generale dell'affidamento.

Saranno affrontati i principali contenuti attraverso cui il capitolato trasforma il contratto in obblighi verificabili: prestazioni richieste, elaborati da produrre, tempi di consegna, modalità di verifica, penali, pagamenti, responsabilità e condizioni di svolgimento dell'incarico.

4. Oggetto dell'incarico

Il modulo introduce la lettura dell'oggetto dell'incarico come primo passaggio per comprendere il perimetro reale delle prestazioni richieste.

Verrà posta attenzione alla distinzione tra titolo della gara, oggetto effettivo, attività comprese, attività accessorie e possibili prestazioni implicite. Il tema sarà affrontato con particolare riferimento al rischio di incarichi formulati in modo troppo generico o eccessivamente ampio.

5. Livelli di progettazione

Il modulo affronta il rapporto tra CSA e livelli di progettazione richiesti.

Verrà analizzata la coerenza tra livello progettuale affidato, elaborati richiesti, dati disponibili, tempi assegnati e compenso previsto. L'obiettivo è evidenziare come il capitolato consenta di verificare se le condizioni dell'incarico siano coerenti con il livello di approfondimento progettuale richiesto.

6. Prestazioni richieste

Il modulo dedica una parte specifica alla lettura delle prestazioni tecniche, specialistiche e accessorie previste dal CSA.

Verrà evidenziato che l'incarico professionale non può essere compreso solo attraverso formule generali, ma richiede l'analisi degli elaborati richiesti, delle attività comprese, degli obblighi di coordinamento, delle eventuali prestazioni integrative e delle responsabilità connesse.

7. Tempi, decorrenze e sospensioni

Il modulo introduce il tema dei tempi contrattuali, distinguendo la durata dell'incarico dalle sue effettive decorrenze.

Saranno richiamati i profili legati all'avvio del servizio, alle consegne intermedie, alle sospensioni, alle dipendenze da altri soggetti, ai pareri esterni e alle attività della stazione appaltante. Il tema sarà collegato al rischio di ritardi e alla possibile applicazione di penali.

8. Penali

Il modulo presenta le penali come clausole da leggere in rapporto ai tempi, alle responsabilità e all'imputabilità dei ritardi.

Verrà evidenziato come il CSA possa incidere sul rischio economico dell'incarico, distinguendo tra ritardi imputabili al professionista, ritardi dipendenti dal procedimento, ritardi derivanti da enti terzi e situazioni non governabili direttamente dal soggetto incaricato.

9. Compensi e pagamenti

Il modulo affronta il tema del compenso non solo come importo complessivo, ma come meccanismo di maturazione economica dell'incarico.

Saranno richiamate le differenze tra pagamenti alla consegna, alla verifica, all'approvazione, alla validazione o al completamento di specifiche fasi procedurali. L'attenzione sarà posta sul rapporto tra prestazione svolta, condizioni di fatturazione, tempi di liquidazione e sostenibilità economica dell'incarico.,

10. Modalità di verifica

Il modulo introduce le modalità attraverso cui la stazione appaltante verifica la prestazione professionale.

Verranno distinti i momenti della consegna, della verifica, della validazione, dell'approvazione e dell'accettazione del servizio, evidenziando come ciascun passaggio possa incidere sulla conclusione della fase, sulla responsabilità del professionista e sulla maturazione del compenso.

11. Modifiche e prestazioni aggiuntive

Il modulo affronta il tema delle modifiche richieste durante lo svolgimento dell'incarico.

Verrà evidenziata la necessità di distinguere tra correzioni dovute a errori del professionista, integrazioni richieste dalla stazione appaltante, prescrizioni provenienti da enti terzi e nuove prestazioni non comprese nel perimetro originario dell'incarico.

12. Strumento operativo: indice commentato di un CSA tipo

Il modulo si conclude con la presentazione di un indice commentato di Capitolato Speciale d'Appalto.

Lo strumento consentirà di leggere il CSA per sezioni, riconoscere le clausole principali, individuare i punti critici e collegare ogni parte del documento alle domande fondamentali dell'incarico: cosa deve essere fatto, entro quando, con quali responsabilità, con quali verifiche, a quali condizioni economiche e con quali rischi.

Tempo	Argomento	Finalità
0–10 min	Apertura: il CSA non è un allegato	Introdurre il cambio di mentalità
10–25 min	CSA nel sistema dei documenti di gara	Collegare determina, disciplinare, contratto e CSA
25–40 min	CSA come traduzione tecnica del contratto	Capire perché governa l'esecuzione dell'incarico
40–60 min	Oggetto, livelli di progettazione e prestazioni	Leggere il perimetro reale dell'incarico
60–80 min	Tempi, decorrenze e penali	Capire il rischio temporale ed economico
80–95 min	Compensi e pagamenti	Capire quando matura davvero il compenso
95–105 min	Modalità di verifica e chiusura della prestazione	Distinguere consegna, verifica, validazione, approvazione
105–120 min	Indice commentato di CSA tipo	Dare lo strumento operativo